

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ QUANG HÀ**

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP XÃ TRÊN**  
**ĐỊA BÀN HUYỆN CẨM KHÊ TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

**LÊ QUANG HÀ**

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP XÃ TRÊN  
ĐỊA BÀN HUYỆN CẨM KHÊ TỈNH PHÚ THỌ**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã ngành: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

*Người hướng dẫn khoa học:*

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học của riêng tôi. Các số liệu trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng các kết quả nghiên cứu của luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nào khác.

*Thái Nguyên ngày    tháng    năm 2019*

**Tác giả**

***Lê Quang Hà***

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn ..... đã tận tình hướng dẫn tôi trong việc thực hiện và hoàn thành luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Phòng Đào tạo và các thầy cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã giúp đỡ truyền đạt kiến thức để tôi hoàn thành khóa học.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cô (chú) anh chị em tại UBND huyện Cẩm Khê cùng các đồng nghiệp bạn bè người thân đã động viên hỗ trợ giúp đỡ để tôi hoàn thành Luận văn tốt nghiệp này.

Xin trân trọng gửi tới các thầy cô giáo cùng toàn thể bạn bè đồng nghiệp người thân và gia đình lời kính chúc sức khỏe lời biết ơn chân thành nhất.

**Tác giả**

*Lê Quang Hà*

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	<b>i</b>
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MỤC LỤC</b> .....	<b>iii</b>
<b>DANH MỤC CÁC TỪ CỤM TỪ VIẾT TẮT</b> .....	<b>vi</b>
<b>DANH MỤC BẢNG HÌNH</b> .....	<b>vii</b>
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
2.1. Mục tiêu chung .....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	2
3.1. Đối tượng nghiên cứu .....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	3
5. Bố cục của luận văn .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP XÃ</b> .....	<b>4</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã .....	4
1.1.1. Ngân sách Nhà nước .....	4
1.1.2. Quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã .....	8
1.1.3. Nội dung và quy trình quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã .....	13
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã .....	19
1.2. Cơ sở thực tiễn của quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã .....	21
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã ở một số địa phương trong nước .....	21
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về công tác quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã cho huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ .....	25
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>26</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	26

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	26
2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu.....	26
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	26
2.2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin thứ cấp.....	26
2.2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	28
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin.....	29
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	30
2.3.1. Chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương.....	30
2.3.2. Chỉ tiêu về quản lý ngân sách xã.....	30
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN CẨM KHÊ TỈNH PHÚ THỌ.....</b>	<b>32</b>
3.1. Đặc điểm tự nhiên kinh tế - xã hội của huyện Cẩm Khê.....	32
3.1.1. Vị trí địa lý và đặc điểm tự nhiên.....	32
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ.....	33
3.1.3. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn về điều kiện tự nhiên kinh tế xã hội ảnh hưởng tới công tác quản lý NSNN cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ.....	39
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ.....	40
3.2.1. Cơ cấu hệ thống quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ.....	40
3.2.2. Tổ chức thực hiện quy trình quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ.....	44
3.2.3. Nội dung thực hiện quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ.....	51
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách xã tại huyện Cẩm Khê.....	102
3.3.1. Yếu tố khách quan.....	102
3.3.2. Yếu tố chủ quan.....	103
3.4. Đánh giá công tác quản lý ngân sách xã tại huyện Cẩm Khê.....	105
3.4.1. Những kết quả đạt được.....	105

3.4.2. Những hạn chế .....	107
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế .....	109
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN CẨM KHÊ TỈNH PHÚ THỌ ...</b>	<b>111</b>
4.1. Định hướng mục tiêu tăng cường quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ .....	111
4.1.1. Định hướng tăng cường quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ .....	111
4.1.2. Mục tiêu quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ .....	111
4.2. Các giải pháp tăng cường quản lý ngân sách Nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ .....	116
4.2.1. Tăng cường chất lượng công tác lập dự toán ngân sách xã .....	116
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành ngân sách .....	118
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán ngân sách .....	121
4.2.4. Tăng cường công tác thanh tra kiểm tra .....	122
<b>KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ .....</b>	<b>123</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>126</b>

**DANH MỤC CÁC TỪ CỤM TỪ VIẾT TẮT**

CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
DT	: Dự toán
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KTTT	: Kinh tế thị trường
NSLĐ	: Năng suất lao động
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSX	: Ngân sách xã
TCKH	: Tài chính kế hoạch
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản



## DANH MỤC BẢNG HÌNH

### **Bảng:**

Bảng 3.1 : Kết quả thực hiện các chỉ tiêu kinh tế của Huyện Cẩm Khê giai đoạn 2016 -2018 ....	35
Bảng 3.2 : Kết quả thực hiện các chỉ tiêu xã hội của Huyện Cẩm Khê, giai đoạn 2016 -2018 ...	38
Bảng 3.3. Dự toán thu ngân sách thị trấn Sông Thao năm 2016 - 2018.....	52
Bảng 3.4. Dự toán thu ngân sách xã Văn Bán năm 2016 -2018.....	55
Bảng 3.5. Dự toán thu ngân sách xã Văn Khúc năm 2016 -2018.....	58
Bảng 3.6. Dự toán chi ngân sách thị trấn Sông Thao năm 2016 -2018 .....	61
Bảng 3.7. Dự toán chi ngân sách xã Văn Bán năm 2017.....	64
Bảng 3.8. Dự toán chi ngân sách xã Văn Khúc năm 2016 -2018.....	67
Bảng 3.9. Đánh giá của cán bộ quản lý NSNN về công tác lập dự toán .....	71
Bảng 3.10. Chấp hành dự toán thu ngân sách thị trấn Sông Thao năm 2016 -2018.....	72
Bảng 3.11. Chấp hành dự toán thu ngân sách xã Văn Bán năm 2016 -2018.....	75
Bảng 3.12. Chấp hành dự toán thu ngân sách xã Văn Khúc năm 2016 -2018 .....	78
Bảng 3.13. Chấp hành dự toán chi ngân sách thị trấn Sông Thao năm 2016 -2018.....	83
Bảng 3.14. Chấp hành dự toán chi ngân sách xã Văn Bán năm 2016 -2018.....	86
Bảng 3.15. Chấp hành dự toán chi ngân sách xã Văn Khúc năm 2016 -2018.....	90
Bảng 3.16: Cơ cấu chi ngân sách xã theo lĩnh vực giai đoạn 2016 - 2018.....	94
Bảng 3.17: Cân đối thu – chi ngân sách nhà nước giai đoạn 2016 -2018 .....	95
Bảng 3.18: Đánh giá của cán bộ quản lý ngân sách nhà nước về công tác chấp hành ngân sách .....	97
Bảng 3.19: Đánh giá của cán bộ quản lý ngân sách nhà nước về công tác quyết toán ngân sách .....	99
Bảng 3.20: Đánh giá của cán bộ quản lý ngân sách nhà nước về công tác kiểm tra giám sát ngân sách.....	101

### **Hình:**

Sơ đồ 3.1. Hệ thống quản lý ngân sách các xã tại huyện Cẩm Khê .....	41
Sơ đồ 3.2. Sơ đồ thực hiện quá trình thu ngân sách .....	45
Sơ đồ 3.3. Quá trình tổ chức thực hiện chi ngân sách xã thị trấn của huyện Cẩm Khê- tỉnh Phú Thọ.....	47
Sơ đồ 3.4. Hình thức kế toán ngân sách xã áp dụng tại huyện Cẩm Khê.....	48
Biểu đồ 3.1: Cơ cấu chi ngân sách xã theo lĩnh vực.....	95

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Ngân sách Nhà nước được coi là huyết mạch của nền kinh tế đóng vai trò quan trọng trong việc thúc đẩy sự phát triển kinh tế xã hội nhanh và bền vững thực hiện chính sách xã hội đảm bảo quốc phòng và an ninh là công cụ để Nhà nước quản lý và điều tiết vĩ mô nền kinh tế thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế nâng cao hiệu quả quản lý nền kinh tế.

Ngân sách xã là một cấp trong hệ thống ngân sách Nhà nước. Qua các năm thực hiện Luật Ngân sách Nhà nước công tác quản lý tài chính ngân sách đã đạt được những kết quả nhất định đóng góp quan trọng vào công tác quản lý hoạt động kinh tế - xã hội của chính quyền cơ sở xã thị trấn.

Để thực hiện Luật Ngân sách nhà nước Chính phủ Bộ Tài chính đã ban hành các văn bản dưới luật quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước. Chính quyền địa phương cũng ra các văn bản để làm rõ hơn nội dung của Luật Ngân sách nhà nước. Các văn bản đó đã tạo nên hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn công tác quản lý tài chính ngân sách các cấp trong đó có ngân sách xã.

Hệ thống văn bản ban hành đã xác định rõ quyền hạn trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong công tác quản lý tài chính ngân sách xã tạo cơ sở pháp lý quan trọng để quản lý chặt chẽ và sử dụng có hiệu quả các khoản thu chi các khoản huy động đóng góp của nhân dân tăng cường công tác kiểm tra giám sát của các ngành các cấp và thông qua công khai tài chính hàng năm nhân dân và các đoàn thể quần chúng được tham gia giám sát việc thu chi của ngân sách xã.

Thời gian qua huyện Cẩm Khê tỉnh Phú Thọ đã có nhiều cố gắng cải tiến hoàn thiện quy trình quản lý tài chính ngân sách cấp xã nhằm đáp ứng yêu cầu quản lý ngân sách trong nền kinh tế thị trường yêu cầu kiểm toán Ngân sách nhà nước tại địa phương làm lành mạnh nền tài chính quốc gia. Tuy nhiên quản lý ngân sách nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện còn nhiều hạn chế như: công tác lập dự toán còn yếu kém còn nhiều lần phải bổ sung điều chỉnh gây khó khăn cho công tác quản lý dự toán được duyệt; việc chấp hành dự toán còn nhiều tồn tại quản lý thu ngân sách